

JÕHVI VALLAVOLIKOGU

NOORSOOKOMISJONI KOOSOLEKU

PROTOKOLL

Jõhvis

14. juulil 2021

Koosoleku algus kell 14.00
lõpp kell 15.00.

Osa võtsid: vt kvoorumi leht, vallavanem Maris Toomel, abivallavanemad Jüri Konrad ja Max, sotsiaal- ja noorsootöö nõunik Tamara Luigas, majandusnõuni Arno Uprus, volikogu liige Paul Paas.

Koosolekut juhatas noorsookomisjoni esimees Kaarel Kuznetsov, protokollis volikogu kantselei juhataja Maire Lumiste.

Ettekandja: Kaarel Kuznetsov:

Olen valitud noorsookomisjoni uueks esimeheks. Töötanud olen 16 aastat Päästeametis, hetkel on Kohtla-Järve Päästekomando pealik. Põhitöö on ennetustöö, sealhulgas selleteemaline noorte harimine.

Tänaseks koosoleku päevakorraks on vallavolikogu 15. juuli istungile esitatud eelnõude tutvustamine.

Ettekandja: Arno Uprus tutvustas eelnõu Loa andmine hanke korraldamiseks.

Hetkel koostan vallavalitsuse ülesandel Jõhvi valla teede ja haljasalade hanget. Teede korrashoid, kui puudutab omavalitsust kus on üle 10 000 elaniku, on eluliselt tähtis teenus.

Konsensus on saavutatud lepingu pikkuses, 54 kuud, lepingusse läheme 1. jaanuarist 2022 (sõiduteede ja kergliiklusteede talvine ja suvine hooldus, haljasalade aastaringne hooldus, allasutsute parklad ja juurdepääsuted, mänguväljakud ja skateprk – ühesõnaga kõik kommunaalobjektid). Eeldataa maksumus üle 3 miljoni euro.

Vallavalitsus palubki luba volikogult hanke ettevalmistamiseks.

Kaarel Kuznetsov: millised on muudatused võrreldes eelmisega?

Arno Uprus: rahvusvaheline hange, pikkus 54 kuud, hange jagatud osadeks (2 maapiirkonda, 2 linnapiirkonda).

Kaarel Kuznetsov: tehnilised nõuded talihooldusele?

Arno Uprus: tuleneb seadusest.

Andrei Dekelbaum: kas tehnilist kirjeldust saab näha?

Arno Uprus: tuleb hiljem, kui on hanke teade avaldatud. Saadetakse volikogu liikmetele kooskõlastamiseks. Turusoaliste info läheb avalikuks koos hankedokumentidega.

Vajalik, et saavutatakse tarnekindluse.

Kaarel Kuznetsov: järgmine eelnõu Muudatuste tegemine volikogu spordikomisjoni koosseisus on komisjoni esimehe pädevuses, esitab esildise muudatuste tegemiseks.

Ettekandja Paul Paas tutvustas eelnõu Jõhvi valla põhimääruse muutmise.

- Praegu toimub volikogu eestseisus seitse päeva enne volikogu istungit. Eestseisusel suunab volikogu esimees järgmise volikogu istungi päevakord võetud eelnõud volikogude komisjonidesse. Volikogu komisjonid praegu toimuvad esmaspäevast komapäevani. Komisjonide ettepanekud ja arvamused jõuavad volikogu kantseleisse üldjuhul volikogu istungi toimumise päeval.

Eesmärgiga lõpetada volikogu liikmetele õiguste rikkumine volikogu istungi päevakorda lülitatud eelnõudega kaasnevate dokumentidega õigeaegsel kättetoimetamisel tuleb eestseisus läbi viia kaks nädalat enne volikogu istungi toimumist. Siis saavad komisjonid toimuda järgmise nädala esmaspäevast reedeni ja reede õhtuks saab volikogu kantselei saata kõikidele volikogu liikmetele komisjonide arvamused ja ettepanekud.

- Vältimaks võimalikke vaidlusi on mõistlik reguleerida valla põhimääruses Volikogu istungi korraldamine digikeskkonnas.

- Praeguse praktika kohaselt teisele lugemisele suunavat eelnõud volikogus esimesel lugemisel sisuliselt ei arutata ja teisel lugemisel arutatakse ainult laekunud muudatusettepanekuid. Vältimaks liigsete ja dubleerivate muudatusettepanekute esitamist ja nende menetlemist komisjonides ja hiljem volikogu istungil ongi mõistlik arutada teisele lugemisele saadetavat eelnõud sisuliselt eelnõu esimesel menetlemisel volikogu istungil.

- Vältimaks olukordi, kui volikogu liikmed peavad arutama volikogu päevakorras olevat eelnõud ja neil puudub võimalus esitada eelnõu koostajale küsimusi. Sel juhul tuleb volikogu liikmete hääletada osaliselt arusaamatu eelnõu suhtes, kuigi lõplikute selgituste saamise tagajärjel hääletab volikogu liige hoopis erinevalt. Vältimaks eelkirjeldatud olukordi lisatakse vastav käitumise regulatsioon.

- Praegu kehtiva põhimääruse kohaselt on § 23 lõige 17 kohaselt „Hääletamine on volikogus avalik, välja arvatud isikuvalimised. Hääletamisele pandavates küsimustes loetakse hääled täielikult järgmises järjekorras: poolthääled, vastuhääled, erapooletud.“

Kehtiv redaktsioon tekitab segadust ja vaidlusi esindajate määramise ja nimetamise kohalt. Salajane hääletamine on ka aega nõudev, st kulutab volikogu istungi aega. See tõttu vajab põhimääruse eelmainitud punkt täpsustamist.

- Volikogus on korduvalt tekkinud probleemid umbusaldusavalduste menetlemisel.

Paragrahv reguleerib umbusalduse avaldamist ja menetluslikku korda. Põhimõtted on samased KOKS § 46 sätestatule. Täpsemalt on reguleeritud umbusaldamise korral vallavalitsuse toimimist ja vallavanemale umbusalduse avaldamisel valitsuse jätkamist.

- Viimased aastad Jõhvi vallas on näidanud, et korraliku kõrghariduse puudumine vallavalitsuse liikmetel takistab valla juhtimist. Madalama haridustasemega isikud ei saa aru kohustustest, vastutusest ega eetilistest normidest. Analoogsed nõuded on ka teistes omavalitsustes.

- KOKS § 35 lg 3 teine ja kolmas lause, mille kohaselt sihtasutuse, osaühingu või aktsiaseltsi nõukogu liikmed nimetab, samuti muid asutaja, osaniku või aktsionäri õigusi teostab valla- või linnavalitsus. Kui osaühingul ei ole nõukogu, nimetab valla- või linnavalitsus osaühingu juhatuse liikmed.

Praeguse praktika kohaselt nimetab vallavalitsus eelmainitud ametikohtadele ka oma volikogu liikmeid ja enamasti neid volikogu liikmeid, kes hääletasid vallavalitsuse liikmete määramise poolt. Siinjuures on oluline märkida, et valitsuse poolt mitte ainult ei määrata volikogu liikmeid ametisse vaid ka määratakse neile suhteliselt kõrged hüvitised ja enamasti ilma vastutusest.

Volikogu liiget ei ole vallavalitsusel õiguspärane nimetada valla osaluselise sihtasutuse, OÜ, AS, MTÜ juhatuse või nõukogu ega muu juhtivorgani liikmeks vallavalitsuse õigusaktiga. See oleks vastuolus volikogu kui kohaliku omavalitsuse esinduskogu põhiseadusliku staatusega (PS § 156 lõike 1 esimene lause) ja valla- või linnavalitsuse kui kohaliku omavalitsuse täitevorgani seadusjärgse staatuse (KOKS § 4 punkt 2) ja pädevusega (KOKS § 30 lõige 1).

- Praegu just nagu on lubatud pidada vallavalitsuse istungeid digikeskkonnas. Vältimaks võimalikke vaidlusi on mõistlik reguleerida valla põhimääruses Valitsuse istungi korraldamine digikeskkonnas.

- Volikogu liiget ei ole õiguspärane kinnitada vallavalitsuse komisjoni liikmeks vallavalitsuse õigusaktiga. See oleks vastuolus volikogu kui kohaliku omavalitsuse esinduskogu põhiseadusliku staatusega ja valla- või linnavalitsuse kui kohaliku omavalitsuse täitevorgani seadusjärgse staatuse ja pädevusega.

- Kahjuks on viimastel aastatel volikogu esimehed ja aseesimehed asja kiire lahendamise asemel hakanud saatma volikogule esitatud kõiki eelnõusid enne volikogu päevakorda võtmist vallavalitsusele seisukoha saamiseks. Käesoleva muudatusettepaneku eesmärk ongi vältida eelnõude menetluse venitamist. Vallavalitus ei pea iga kord esitama oma arvamust, seda eriti olukorras, kus tal puuduv arvamus või vallavalitsuse seisukohalt pole tegemist vallavalitsuse pädevusse kuuluvate küsimustega.

Millised muudatused sisse viiakse, otsustab loomulikult volikogu.

Mait Sepp: kui parandusettepanekuid on nii palju, kas ei peaks siis kogu põhimäärust üle vaatama.

Paul Paas: olen mitmeid kordi sellest rääkinud, nüüd tulevad valimised peale, las siis uus koosseis otsustab.

Tamara Luigas: väga hea, kui umbusalduse avaldamine saab põhimääruses taolisel moel reguleeritud.

Ettekandja: Kaarel Kuznetsov tutvustas eelnõu COVID-19 eriolukorras kohaliku omavalitsuse üksustele investeeringuteks, lammutamise ja remonttöödega seotud tegevusteks antava toetuse projektide nimekirja kinnitamine ning taotlemise volitamine

Riigi poolt eraldatav summa on 169 000 eurot, vallavalitsus on teinud omapoolse ettepaneku enamus sellest rahast uue staadioni inventarile, ülejäänud raudteejaama hoonesse ja teedesse.

Max Kaur: tahan tänada Vabariigi Valitsust ja rõhutada just nimelt noorsookomisjonis, et rahad lähevad noorte ja spordivaldkonda. Valmib Ida-Viru kõige korralikum staadion ja saab inventari, mis võimaldab korraldada rahvusvahelisi võistlusi.

Svetlana Safroniva: kas midagi on ette võetud eelmisel korral koosolekul räägitud skatepargi probleemidega?

Jüri Konrad: on planeeritud 70 000 eurot.

Svetlana Safronova: saan aru, et on planeeritud teise osa välja ehitamine.

Kaarel Kuznetsov: kuhu, kui piirneb juba praegu Magaziini aiaga.

Svetlana Safronova: noored on teinud ettepaneku, et osale ehitataks ka katus. Miks ei seata skatepargis ajapiiri, võiks ka treenerid võtta, asja vastu on suur huvi. Ettevõtjad on nõus toetama.

Mait Sepp: mina on sattunud nägema, kus tuleb seltskond ja teeb teistele „tuule alla“.

Svetlana Safronova: selleks ongi vaja korraldamist.

Triin Tarendi: eelmisel koosolekul oli ju noortekeskusega sellest juttu, Janika pakkus isegi treenerid välja.

Kaarel Kuznetsov: skatepargis on heakorrage probleeme, prügikastid on pidevalt üle ääre.

Svetlana Safronova: minu poolt oli eelmisel koosolekul tehtud ettepanekud, arvestatud ka noorte endi ettepanekuid ja edastatud vallavalitsusele.

Kaarel Kuznetsov: kas komisjoni liikmetel on küsimusi, probleeme, mida tahaksite arutada.

Mait Sepp: mis seisus on noorte parlament?

Tamara Luigas: Noorte parlament on eraldiseisev MTÜ, noortevolikogu jõhvi ei ole. On küll põhimäärus kinnitatud, mis sätestab, et selle tegevuse planeerimine on volikogu esimehe pädevus.

Andrei Dekelbaum: miks ainult koolid osalevad?

Tamara Luigas: hetkel kehtiv põhimäärus sätestab nii, kui on muudatusettepanekuid, esitada volikogule ja vajadusel muudetakse.

Mait Sepp: äkki siis noorsookomisjon peaks teemat kuumana hoidma ja komisjonist saata volikogu esimehele sõnum hakata korraldama noortevolikogu valimisi.

Triin Tarendi: noorsookomisjonil pole ka täit ülevaadet valla noorsootööst (millised on tegutsevad MTÜ-d, teised organisatsioonide jne).

Kaarel Kuznetsov: äkki siis järgmise koosoleku korraldame Jõhvi Noortekeskuses. Janika annab ülevaate oma tegemistest.

Andrei Dekelbaum: hetkel on populaarne mobiilne noorsootöö, meie oleme sellega juba alustanud.

Triin Tarendi: olen sellest rääkinud ja teinud ettepaneku, et peaksime sellese panustama.

Esitatud informatsioonid võeti teadmiseks.

Kaarel Kuznetsov
Juhataja

Maire Lumiste
protokollija